

Les enjeux des compromis dans la valorisation de l'espace d'une zone forestière par la certification foncière.

Cas de la Commune rurale de Beforona

SOAVELO A.R., RAMANANARIVO R., RAZAFINDRAIBE R., RAZAFIARIJAONA J., RAMANANARIVO S., AUBERT S., RAKOTOZANDRINY J.N.

INTRODUCTION

Les conditions relatives à la loi 2005-019 du 07 octobre 2005 fixant les principes régissant les statuts des terres ont permis de déterminer la pertinence des guichets fonciers par rapport à la situation des nouvelles aires protégées, liée ici à l'interdiction par l'Etat de la pratique du «tavy» reconnue comme un des facteurs principaux de la dégradation de la biodiversité.

Problématique

Dans quelle mesure pourrait-on garantir et pérenniser la structure du foncionnement de la certification foncière autour du CAZ de Beforona ?

Objectif Global

Déterminer la pertinence de l'implantation de guichets fonciers dans le contexte des nouvelles aires protégées.

Objectifs Spécifiques

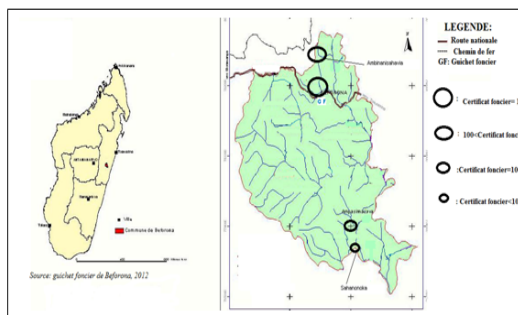
- Caractériser la dynamique foncière de la réforme de 2005 dans le système d'utilisation de terre à Beforona.
- Cerner les systèmes de fonctionnement locaux dans la mise en œuvre de la réforme par le GF de Beforona.
- Apprécier la perception des acteurs de l'emprise des mesures relatives à l'implantation du GF de Beforona.

Hypothèses

- La dynamique foncière de la réforme de 2005 dans le cadre du système d'utilisation de terre des usagers est caractérisée par les stratégies des acteurs.
- Les systèmes de fonctionnement locaux de la mise en œuvre de la réforme par le guichet foncier de Beforona sont cernés.
- La perception des acteurs de l'emprise des mesures relatives à l'implantation du guichet foncier de Beforona est appréciée.

MATERIELS ET METHODES

La commune rurale de Beforona se trouve au PK 160 de la route nationale 2, reliant Antananarivo et Toamasina. Elle est délimitée par les coordonnées géographiques : 18°56' et 19°00' de la latitude Sud ; et 48°29' et 48°44' de longitude Est.



Trois critères ont été considérés :

- les terroirs villageois constitués à travers le paysage forestier
 - le Système d'exploitation agricole et parcelle mise en valeur
 - les Réalité foncière et dynamique des usagers liée à la certification foncière (les logiques des acteurs de la certification foncière, les perceptions des acteurs, le devenir du guichet foncier de Beforona.)
- La taille de l'échantillon enquêté a été de 62 dont 34 bénéficiaires des services du GF et 28 non bénéficiaires.

RESULTATS

Typologie

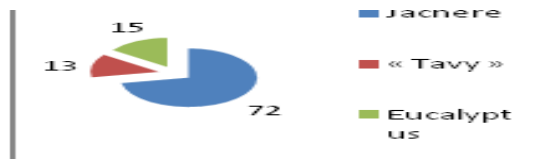
L'analyse AFD a permis de diviser le groupe en 3 classes l'état des certifications des terres :

- CLASSE 1 : le ménage marqué par des parcelles certifiées faibles (au total 0,67 ha), (6%)
- CLASSE 2 : le ménage marqué par des parcelles certifiées moyennes (au total 1,3 ha), (12%)
- CLASSE 3 : le ménage marqué par des parcelles certifiées élevées. (au total 8,9 ha), (82%)

Les terroirs

Les terroirs font apparaître 3 types :

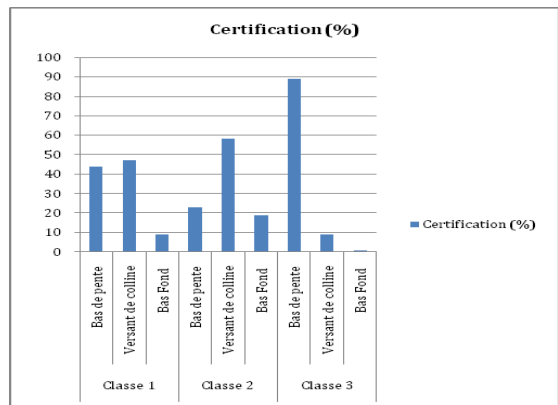
- Jachère
- Tavy
- Terrains d'Eucalyptus.



La traduction spatiale de la décision des usagers qui n'ont pas abouti leurs procédures de certification se ramène aux proportions suivantes :

Etape de la certification où les usagers se sont arrêtés	Type de localisation spatiale	Usagers non bénéficiaires	
		Nombre	%
1 ^{re} étape : sensibilisation	Forêt primaire	17	61
2 ^e étape : dépôt de dossier	Versant de colline	8	29
3 ^e étape : affichage	Bas de pente	1	7
4 ^e étape : reconnaissance	Fond de vallon	2	4
Total		28	100

Les usagers ont tendance à sécuriser davantage les parcelles de cultures permanentes en bas de pente.



DISCUSSIONS

Logique et perception des acteurs

- Les usagers vivant dans les forêts primaires et versants de collines échouent dans la procédure de certification. Cela est dû à l'éloignement et à l'enclavement de ces terroirs.
- La confrontation des 2 logiques :
 - o Pour le GF, ce qui importe c'est de faire le maximum de bénéficiaires possibles, autrement dit, maximiser le nombre d'adhérents à la certification foncière. En 2009, lors du début de fonctionnement du GF, le coût de la certification était à 8 000 Ariary. Il y avait même un moment où la certification était gratuite pour inciter les paysans de Beforona à s'adhérer.
 - o Pour les usagers, la certification foncière constitue un bien de luxe et non pas un bien de première nécessité.

CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

- L'accélération de la certification passe très probablement par une chute des prix du certificat et donc par un changement de stratégie de pérennisation financière de la gestion foncière décentralisée.
- Les formes d'exploitation du milieu sont liées aux variables d'altitude des pentes et à la nature des sols.
- Il faut que le Programme National Foncier pratique un programme de formation des agents du GF et des Centres de Recherche et d'Informations pour le Foncier pour la maîtrise et une bonne gouvernance du GF de Beforona.

